

Integrovaný plán rozvoje města Jirkova

Co je IPRM?

Jedná se o nástroj, který by měl pomoci řešit městům problémy na určitém území nebo se zabývat určitým tématem a vyřešit toto komplexně. Jde tedy o soubor vzájemně časově i obsahově propojených akcí, které budou realizovány více projekty směřujícími k dosažení jednotného cíle.

IPRM představuje nástroj pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie a jeho hlavním úkolem je zajistit koncentraci působení finančních prostředků zaměřených na řešení klíčového tématu rozvoje obce.

Integrovaný plán koordinuje aktivity a soustředí zdroje na řešení nezávažnějších problémů s využitím existujícího rozvojového potenciálu města. Vychází z podrobné analýzy situace ve městě v době jeho zpracování s ohledem na řešené téma, stanoví předpokládaný obsah a rozsah projektů, které jednotliví partneři IPRM v daném tématu připravují. IPRM navazuje na celkovou vizi a strategii rozvoje města za účelem identifikace a řešení problému rozvojových oblastí města nebo podpory růstového potenciálu v dané zóně.

IPRM je tvořen v souladu s Metodickým pokynem Ministerstva pro místní rozvoj k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování Integrovaného plánu rozvoje měst, vydaným na základě Usnesení vlády ČR ze dne 13. 8. 2007 č. 883 (dále Metodický pokyn), který je základním metodickým dokumentem pro vypracování a realizaci IPRM.

Základní údaje o IPRM

- zpracovatelem IPRM je město, které je zodpovědné za jeho realizaci
- IPRM musí vycházet ze strategickým a rozvojových dokumentů města
- ve všech fázích přípravy, zpracování a realizace IPRM město respektuje princip partnerství a zapojení veřejnosti
- IPRM musí být integrovaným řešením, které přinese synergující efekty
- IPRM musí splňovat stanovenou strukturu a mít povinné přílohy

Proč zpracovávat IPRM?

- zajistit komplexní, provázaný a promyšlený přístup k řešení problémů v daných lokalitách
- zapojit občany a významné organizace do řešení problémů
- zajistit celkově vyšší přínosy
- zajistit provázanost projektů na vymezeném území s využitím principu partnerství
- zajistit finanční zdroje z Integrovaného operačního programu

Kdo IPRM zpracovává?

Města nad 50. tisíc obyvatel – povinnost měst zpracovat IPRM, pokud chtějí čerpat z urbánní podpory jednotlivých Regionálních operačních programů (ROP).

Města nad 20. tisíc obyvatel – povinnost zpracovat IPRM, pokud chtějí čerpat z oblasti intervence 5.2. Integrovaného operačního programu (bydlení – revitalizace problémových sídlišť). To znamená, že na projekty týkající se regenerace problémových sídlišť, které nebudou v IPRM, nebude z IOPu poskytnuta dotace.

Města do 50. tisíc obyvatel – mohou čerpat prostřednictvím IPRM prostředky z operačních programů (OP), pakliže to pravidla těchto OP umožňují.

Základní podmínky pro zpracování IPRM

1) Podporované aktivity

Operační program (OP) je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj: rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury pro oblast sociálních služeb, veřejného zdraví, služeb zaměstnanosti a služeb v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví, zlepšování prostředí na sídlištích a rozvoj systémů tvorby územních politik.

Integrovaný operační program (IOP) obsahuje celkem 6 prioritních os, rozdělující operační program na logické celky, a ty jsou dále konkretizovány prostřednictvím tzv. oblastí intervence, které vymezují, jaké typy projektů mohou být v rámci příslušné prioritní osy podpořeny.

Město Jirkov zpracovává IPRM v rámci IOP a chce získat finanční prostředky z oblasti intervence **5.2. Zlepšení prostředí v problémových sídlištích**. Podpora z tohoto opatření by přispěla ke zlepšení kvality života v oblasti bydlení.

Zaměřuje se na:

a) Zkvalitnění veřejných prostranství

- výstavbu, stavební obnovu nebo stavební úpravu, sanaci, opravu stavebních objektů, technické infrastruktury, veřejné infrastruktury, včetně přípravy území, demolice objektů, sanace prostor v území, terénních úprav a veřejné zeleně (komunikace, rekreační plochy, protipovodňové, bezpečnostní a protipožární opatření, dětská hřiště, výsadba zeleně, drobná architektura)
- na tyto činnosti je alokována částka min. 31 200 000,- Kč.
- dotace až 100%

b) Regenerace bytových domů

- výdaje na opravu, modernizace, stavební úpravy stavebních objektů ke zlepšení tepelně technických vlastností budov, zlepšení hydroizolačních vlastností konstrukcí budov, zajištění protipožárních opatření, odstranění statických poruch konstrukcí budov, popř. náklady spojené se stavebními změnami, jejichž cílem je vybudování sociálních bytů
- na tyto činnosti je alokována částka min. 20 800 000,- Kč
- dotace je v režimu de minimis – celková výše podpory de minimis poskytnutá jednomu podniku (družstvu, vlastníkovi) nepřesáhne v tříletém období hrubou částku 200 000 EUR

Součástí IPRM mohou být i další projekty, které budou spolufinancovány z jiných operačních programů a jsou důležité pro komplexní řešení problémů v této vybrané zóně.

Integrovaný operační program je komplementární k připravovaným operačním a regionálním operačním programům. Za tímto účelem definuje intervence v navzájem souvisejících oblastech rozvoje cestovního ruchu, kultury, informační společnosti, péče o zdraví, bydlení a veřejné správy. Vytváří synergický a sjednocující přístup těchto intervencí pro plošné a národně homogenní posílení konkurenceschopnosti a kvality žití ve venkovských a městských regionech napříč ČR. IOP je spolufinancován z Evropského fondu pro regionální rozvoj .

2) Vstupní kritéria pro výběr zóny

Vybraná zóna tj. problémové sídliště pro IPRM vykazuje alespoň tři kritéria podle článku 47 Nařízení (ES) 1828/2006, z nichž dvě musí být kritéria pod písm. a) – h) (viz níže).

- a) **vysoká míra chudoby** – příspěvek hmotné nouze (1 293,- průměrná dávka hmotné nouze na 1 obyvatele)
- a) **vysoká míra dlouhodobé nezaměstnanosti** – nezaměstnanost delší než rok (11,5%) za období 1.12. – 31.12.2005
- b) **neuspokojivý demografický vývoj** – podíl obyvatel ve věku nad 65 a více let – index stáří (8,9%) a demografický vývoj (-1,31) – úbytek nebo přírůstek obyvatel za dané období
- c) **nízká úroveň vzdělání** – procento obyvatel starší než 15 let s nejvýše základním vzděláním (31%)
- d) **vysoká úroveň kriminality** – zatížení počtem zjištěných trestných činů (61,3) a zatížení počtem zjištěných přestupků na 1000 obyvatel (93,6)
- e) **obzvláště znečištěné životní prostředí (dle zákona č. 597/2006Sb. a zákona č. 148/2006 Sb., o ochraně zdraví)** – míra znečištění v ovzduší SO₂, NO₂ nebo CO nadlimitní hodnoty a zatížení nadměrným hlukem (denní povolená hodnota 50dB a noční 40dB)
- f) **nízká míra hospodářské aktivity** – podíl aktivně zaměstnaných obyvatel (50,9)
- g) **počet přistěhovalců etnických skupin a příslušníků menšin nebo uprchlíků** – procento přistěhovalců
- h) **poměrně nízká úroveň hodnoty nemovitostí** – tržní hodnota nemovitosti (odhad znalce)
- i) **vysoká energetická náročnost budov** – prostup tepla z budov

Město Jirkov vybralo dle vstupních kritérií oblast:

- Vinařická I
- Vinařická II
- Na Borku
- MěÚSS Mládežnická
- areál Podniku služeb s.r.o. a ubytovny pro neplatiče
- oblast Olejomylnského rybníka

3) Podmínky pro výběr zóny

Území vybrané pro IPRM v IOP musí vykazovat následující charakteristiky:

- souvislá plocha na území města
- koncentrace negativních jevů, které se průkazně odchyľují od srovnávacích hodnot vstupních kritérií
- zóna musí být součástí města s celkovým počtem obyvatel 20 000 obyvatel a více
- obytná zóna musí zahrnovat nejméně 500 bytů (tj. 1 300 obyvatel)

Postupy, zpracování a realizace IPRM

Město určí subjekt pro IPRM, který bude zodpovědný za administrativní přípravy, zpracování a realizaci IPRM.

Na základě analýz, strategií a dalších podkladů město zpracuje IPRM (zvolí téma/zónu, stanoví cíle a strategie k jejich dosažení, zapojí partnery atd.).

Dále město vybere projektové záměry, které nejlépe naplňují strategické záměry a priority definované v IPRM. Přitom bude město dbát na veřejný zájem, na dosažení synergického efektu a na efektivitu čerpání strukturálního fondu. Město uskuteční veřejné projednání návrhů IPRM, který dále projedná a schválí zastupitelstvo města.

Zpracování a realizace IPRM probíhá ve třech fázích:

- a) Koncept
- b) IPRM
- c) Vlastní realizace IPRM

a) Koncept

Město, které má zájem získat finanční prostředky na zpracování IPRM, předloží v této fázi Řídícímu orgánu IOP koncept IPRM.

Koncept bude obsahovat: údaje o předkladateli, návrhy projektů IPRM a jejich zaměření, cíle a aktivity, které se mají realizovat. Dále bude obsahovat zjednodušený finanční plán a orientační časový harmonogram. Je nutné uvést stav připravenosti města realizovat IPRM a schopnost spolufinancovat projekt.

Na základě schválení konceptu bude předkladateli určen termín zpracování a předložení IPRM ke schválení.

b) Integrovaný plán rozvoje města

Předkladatel při tvorbě IPRM zapracuje připomínky hodnotící komise ke konceptu a zahájí práce na komplementaci jednotlivých projektů zahrnutých v IPRM. Dále zpracuje podrobný časový harmonogram k jednotlivým projektům, předběžnou studii proveditelnosti IPRM, zpracuje plán spolufinancování ze strany města – rozpočtový výhled a podoby realizace partnerství. IPRM a jeho součásti jsou předloženy příslušné hodnotící komisi k opětovnému posouzení a schválení.

c) Vlastní realizace IPRM

Město je nositelem IPRM a zároveň zodpovídá za jeho realizaci v souladu s harmonogramem. Město každý rok zpracuje monitorovací zprávu, ve které zhodnotí postup realizace IPRM. Zprávu předkládá hodnotící komisi.

Princip partnerství

V rámci přípravy a realizace IPRM bude uplatňován princip partnerství, což znamená, že občané města, neziskové organizace, rozpočtové organizace, vlastníci bytových domů i podnikatelé se budou moci podílet na tvorbě IPRM. Princip partnerství je založen na vzájemné spolupráci prostřednictvím:

- společných jednání
- dotazníkových šetření
- internetových stránek, kde mohou občané vyjádřit svůj názor či návrh
- navrhnutí projektu
- zapojení se do celkové přípravy IPRM

Partnery mohou být např. orgány krajské samosprávy, orgány státní správy, zástupci podnikatelských subjektů, neziskové organizace, vysoké školy a významné instituce atd. Potenciální partneři budou osloveni.

Úlohou města bude mimo jiné koordinace činností a následný výběr projektů jednotlivých žadatelů do IPRM.

Příjemce podpory – žadatelé

Příjemcem je subjekt realizující dílčí projekt financovaný v rámci IPRM. Jedná se především o město, nevládní neziskové organizace, příspěvkové organizace města, vlastníky bytových domů, společenství vlastníků jednotek, další právnické a fyzické osoby vlastníci bytový dům, bytová družstva či další obchodní společnosti.

Příjemce podpory v oblasti intervence 5.2 a) Zkvalitnění veřejných prostranství je výhradně město. V oblasti intervence 5.2 b) Regenerace bytových domů mohou být příjemci i ostatní žadatelé.

Termín realizace

Příprava IPRM a jednotlivých projektů: rok 2008

Fyzická realizace IPRM vč. jednotlivých projektů: 2009 – 2013